



Warszawa, dnia 31 października 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW**

ST3.4701.5.2018



**Pan
Jacek Brygman
Wójt Gminy Ciekocin
Przewodniczący Konwentu Wójtów
Województwa Kujawsko-
Pomorskiego**

Urząd Gminy w Ciekocinie
ul. Szkolna 2
89-511 Ciekocin

Smętnie *Pe* *Wojcie!*

W związku ze Stanowiskiem nr 8/2018 Konwentu Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 września 2018 r. w sprawie szacowania strat w rolnictwie, spowodowanych klęską suszy, odnosząc się do skierowanego do Ministra Finansów apelu, „aby skutki ewentualnych umorzeń podatków rolnych w gminach dotkniętych klęską suszy zostały gminom zrekompensowane i aby w następnych latach nie rodziło to skutków obniżenia subwencji ogólnej części wyrównawczej”, uprzejmie wyjaśniam.

W myśl art. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), gmina wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, posiada osobowość prawną, a jej samodzielność podlega ochronie sądowej. Samodzielność gminy polega na tym, że organy gminy – w granicach obowiązującego prawa – są suwerenne w podejmowaniu decyzji dotyczących sposobu wykonywania swoich zadań, pobierania dochodów z podatków stanowiących ich dochody własne oraz w zakresie przeznaczania i wykorzystania środków finansowych określonych w budżecie gminy.

Pomoc w spłacie zobowiązań podatkowych rolników z terenów objętych skutkami wystąpienia suszy w postaci umorzenia, rozłożenia na raty lub odroczenia płatności podatku rolnego, może zostać udzielona na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.).

W związku z podnoszoną przez Konwent Wójtów Gmin Wiejskich Województwa Kujawsko-Pomorskiego kwestią dotyczącą części wyrównawczej subwencji ogólnej, pragnę zauważyć, że podstawę do wyliczenia części wyrównawczej subwencji ogólnej stanowi potencjał dochodowy gmin, na który składają się - wykazywane przez gminy w sprawozdaniu z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP) - kwoty:

- 1) wykonanych dochodów podatkowych,
- 2) skutków finansowych uchwał rad gmin o stosowaniu stawek podatkowych niższych od stawek maksymalnych,

- 3) skutków finansowych wynikających z zastosowania przewidzianych w przepisach prawa podatkowego, ulg podatkowych i ulg w spłacie zobowiązań.

Jeżeli gmina – w ramach posiadanych kompetencji – obniży stawkę podatku bądź udzieli ulg indywidualnych np. w podatku rolnym, wówczas skutek finansowy takiej decyzji zostanie wykazany przez gminę w sprawozdaniu Rb-PDP jako skutek decyzji gminy o udzieleniu ulgi lub obniżeniu stawki, a nie jako wykonany dochód z danego tytułu.

Ulgą ta będzie miała taki sam wpływ na wielkość wskaźnika dochodów podatkowych na jednego mieszkańca, jak dochody wykonane, bowiem przy ustalaniu części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin sumowaniu podlegają wszystkie kwoty, wykazywane w sprawozdaniach Rb-PDP.

To, czy gmina otrzyma w ramach subwencji ogólnej część wyrównawczą, czy też nie, uzależnione jest jedynie od tego jak ukształtuje się wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w kraju i w tej gminie. Kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymuje, bowiem gmina w której wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca jest niższy niż 92% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich gmin.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z uchwałą Nr 107/2018 Rady Ministrów z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie ustanowienia programu pomocy dla gospodarstw rolnych i rybackich, w których powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2018 r. suszy lub powodzi (zmienioną uchwałą Nr 124/2018 Rady Ministrów z dnia 12 września 2018 r.), z dniem 1 sierpnia 2018 r. ustanowiony został program pomocy, w którego zakres wchodzi następujące działania:

- 1) udzielanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) pomocy w formie dopłat do oprocentowania kredytów bankowych oraz poręczeń i gwarancji spłaty kredytów bankowych udzielonych na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych i gospodarstwach rybackich, znajdujących się na obszarach, gdzie szkody powstały w związku z suszą lub powodzią;
- 2) udzielanie przez ARiMR pomocy finansowej na każdy ha powierzchni upraw, jeżeli szkody spowodowane przez suszę lub powódź w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich powstałe na tej powierzchni objęły co najmniej 30% danej uprawy;
- 3) udzielanie przez ARiMR pomocy finansowej na każdy ha powierzchni gruntów pod stawami zarybionymi, znajdujących się na obszarach, na których powstały szkody spowodowane wystąpieniem w 2018 r. suszy lub powodzi, w wysokości 300 zł na 1 ha (pomoc udzielana w formie pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury);
- 4) dokonywanie przez ARiMR spłat całości oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych z dopłatami do oprocentowania ze środków ARiMR, przez okres nie dłuższy niż 2 lata - w przypadku zawieszenia przez bank, w związku z suszą lub powodzią w 2018 r., spłat rat kapitału tych kredytów (dotyczy kredytów udzielonych przez banki do dnia 1 czerwca 2018 r. na inwestycje związane z prowadzeniem działalności rolniczej lub na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych znajdujących się na obszarach, na których powstały szkody w związku z wystąpieniem suszy, gradu, deszczu nawalnego, ujemnych skutków przezimowania, przymrozków wiosennych, powodzi, huraganu, pioruna, obsunięcia się ziemi lub lawiny);

- 5) stosowanie przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego - na wniosek rolnika, który poniósł szkody spowodowane w 2018 r. przez suszę lub powódź - pomocy w opłacaniu bieżących składek na ubezpieczenie społeczne oraz regulowaniu zaległości z tego tytułu w formie odraczania terminu płatności składek i rozkładania ich na dogodne raty. Możliwe jest również ubieganie się o zmianę dotychczasowych warunków spłat należności z tytułu zadłużenia oraz umarzanie w całości lub w części bieżących składek;
- 6) stosowanie przez Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa odroczeń w płatnościach z tytułu umów sprzedaży i dzierżawy bez stosowania opłat i odsetek za okres odroczenia oraz ulg w opłatach czynszu dzierżawnego wnoszonego przez producentów rolnych, którzy ponieśli szkody spowodowane przez suszę lub powódź.

W programie założono, że pomocą zostanie objętych 3.834 tys. ha powierzchni użytków rolnych, co oznaczało konieczność zabezpieczenia w 2018 r. środków z budżetu państwa w kwocie 1.500 mln zł, z tego:

- 25 mln zł - na dopłaty do oprocentowania kredytów na wznowienie produkcji,
- 60 mln zł - na dopłaty do oprocentowania kredytów należnego od kredytobiorców,
- 1.397,5 mln zł - na dotacje do 1 ha upraw rolnych (stawka pomocy będzie uzależniona od rodzaju uprawy i będzie określana przez ministra właściwego do spraw rolnictwa w obwieszczeniu),
- 17,5 mln zł - na dotacje do 1 ha powierzchni stawów (300 zł/ha).

Możliwość stosowania przez wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast ulg w podatku rolnym za 2018 r., na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa (w związku z suszą lub powodzią), została wskazana w ww. uchwale Rady Ministrów jako dodatkowa forma pomocy.


Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Tomasz Robaczyński